



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE ALLA SOCIETA' SERVIZI COMUNALI SPA CON SEDE IN SARNICO. PERIODO DAL 01.01.2016 AL 31.12.2025.

L'anno duemiladiciassette, addì ventuno del mese di dicembre alle ore 19.15 nella sala delle adunanze.

Previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati in seduta i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

MAFFI ALBERTO	SINDACO	Presente
BELOTTI MANUEL	CONSIGLIERE	Presente
RIVELLINI ALEX ANGELO	CONSIGLIERE	Presente
PALTENGGHI CARLO	CONSIGLIERE	Presente
BELOTTI GIOVANNI	CONSIGLIERE	Presente
STEFANIA SORA	CONSIGLIERE	Presente
MANENTI ALESSANDRO	CONSIGLIERE	Presente
MAFFI ROMINA	CONSIGLIERE	Presente
PORTA ANTONIO	CONSIGLIERE	Assente
BELOTTI TIZIANO	CONSIGLIERE	Presente
BELOTTI PIER GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
	Totale Presenti	10
	Totale Assenti	1

Partecipa il Segretario comunale **Dr. Nicola Muscari Tomajoli** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **Maffi Alberto** - Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



IL CONSIGLIO COMUNALE

Introduce il dott. De Tavonatti Direttore Generale della Società Servizi Comunali Spa di Sarnico (BG) con un'ampia illustrazione del servizio e una sintesi dei contenuti degli allegati;

Belotti Tiziano interviene brevemente con espressioni positive sull'attività della Servizi Comunali; apprende favorevolmente l'ampliamento della raccolta differenziata con il potenziamento della raccolta con la previsione della raccolta del rifiuto organico.

Suggerisce di valutare l'aspetto premiante per coloro che attuano correttamente la raccolta differenziata, l'attuazione di metodi scelti per facilitare i controlli ed ottimizzare il tutto con campagne informative, distribuzione dei sacchi trasparenti per agevolare come detto il controllo;

Belotti Manuel ricorda anche l'aver apprezzato fin dall'origine, la costituzione della Società, tant'è vero che il Comune di Gandosso è tra i Soci fondatori; si è voluto arrivare a soluzioni che hanno portato a costanti miglioramenti, tant'è vero che ora per migliorare ulteriormente si è dovuto ragionare, valutare e approfondire gli argomenti prima di effettuare le scelte attuabili;

Evidenzia alcuni dati tecnici;

Manifesta la volontà dell'Amministrazione di potenziare la raccolta differenziata che già attualmente gira con percentuali rilevanti;

Concorda sulla giusta informazione e manifesta una economicità del servizio nella speranza che dopo un periodo di assestamento si possa giungere a recuperare i maggiori costi dovuti all'attuazione del nuovo sistema;

Belotti Tiziano auspica un attento controllo;

Il Dott. De Tavonatti effettua un breve intervento tecnico sulla modalità di espletamento del servizio e sulla separazione dei rifiuti e conclude ringraziando i rappresentanti della Servizi Comunali; ricorda che non è possibile attuare il sistema premiante e che è in atto un progetto sperimentale di teatro per i bambini finalizzato alla cultura della raccolta dei rifiuti;

Il Sindaco ringrazia i dirigenti della Servizi Comunali ed i colleghi consiglieri per il contributo dato nella riunione odierna ed in particolare concorda con l'intervento del capogruppo Belotti Manuel, esprimendo soddisfazione su quanto già realizzato fino ad oggi nel campo dell'igiene ambientale; conferma l'obiettivo di potenziare la raccolta differenziata anche mediante un intervento di miglioramento dell'isola ecologica, per il quale è già stato richiesto uno studio di fattibilità alla Società partecipata. Quest'ultimo intervento è diventato un obiettivo importante anche per favorire il controllo della piazzola con videocamere e con metodi che ne consentano un'ottimizzazione dell'utilizzo.

Assicura i presenti che si provvederà a coordinare tutte le attività dei bambini auspicando altresì il coinvolgimento degli alunni della Scuola Primaria tramite le iniziative di educazione civica del Progetto "Bambini in Comune";

PREMESSO che:

- l'Amministrazione comunale è titolare dei servizi pubblici ambientali (servizi di igiene urbana, raccolta, trasporto e smaltimento R.S.U. ed altre frazioni recuperabili, pulizia delle



- strade, altri servizi integrati) qualificabili come servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- l'Amministrazione comunale con deliberazione della Giunta Comunale n.68 del 09/12/2005 ha affidato mediante l'istituto dell' "in house providing" alla Società Servizi Comunali S.p.A. di Sarnico i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e delle frazioni riciclabili nonché la pulizia strade con scadenza il 31/12/2015;
- le attività nel periodo delle trattative sono proseguite alle stesse condizioni sino al 31.12.2017;
- i principi comunitari hanno stabilito che l'affidamento in house providing di servizi pubblici locali a rilevanza economica è da considerarsi una modalità di affidamento pienamente legittima che non può essere penalizzata con norme finalizzate a rendere marginale o di fatto impraticabile questa tipologia di affidamento, a condizione che vengano rispettati tre requisiti ritenuti essenziali e di seguito richiamati:
 1. il capitale sia interamente detenuto da enti pubblici;
 2. gli enti pubblici titolari del capitale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 3. la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.
- la giurisprudenza comunitaria ha ribadito i principi dell'affidamento in house providing e in particolare le qualificanti condizioni del controllo analogo, che sono il presupposto a garanzia del rispetto degli artt. 43 e 49 del Trattato CE, attraverso sentenze cardine, tra le quali:
 - o *sentenza Teckal del 18 novembre 1999 della Corte di giustizia europea, causa C-107/98*);
 - o *sentenza Parking Brixen GmbH, CGE, del 13 ottobre 2005, causa C-458/03*;
 - o *sentenza Stand Halle, CGE, dell'11 maggio 2005, causa C-26/03*;
- le attività inerenti l'integrazione della raccolta differenziata avranno presumibilmente decorrenza da Giugno 2018;

ATTESO CHE:

- nel rispetto delle vigenti norme di legge, è stata preliminarmente predisposta la relazione riferita alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento "in house" così da valutare e conseguentemente legittimare l'affidamento in questione in favore della Società partecipata Servizi Comunali S.p.A., assolvendosi in tal modo il disposto dell'art. 34, comma 20 del Dl 18/10/2012 n. 179, il tutto come da documentazione allegata che sarà pubblicata all'albo pretorio on line e sul sito internet del Comune (Amministrazione trasparente), così come prescritto dalla norma.
- la partecipazione dell'amministrazione locale alla Società è funzionale alle finalità dell'Ente in quanto i servizi affidati rientrano a pieno titolo tra quelli di interesse generale di competenza dell'Ente;
- la Società ha sempre presentato bilanci in attivo senza mai ricorrere a contributi in conto esercizio o in conto capitale da parte dei Comuni soci;
- il numero degli amministratori è inferiore al numero degli addetti.



PRESA visione dello schema di disciplinare di servizio predisposto per regolamentare l'affidamento "in house", per anni 10 (dieci) a decorrere dal 01/01/2018 e fino al 31/12/2027, precisando:

- i diversi aspetti tecnico economici riferiti all'esecuzione del servizio e gli standard qualitativi dello stesso, come da documento allegato;
- che non è previsto alcun contributo finanziario a favore della Società in conto spese d'esercizio o d'investimento o per garanzie finanziarie comunque denominate;

e ritenuto pertanto di non dover prevedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3-bis comma 1-bis del D.L. 138/2011, accantonamenti da parte del Comune affidante in quanto gli eventuali investimenti strutturali saranno garantiti dal patrimonio della Società.

PRESO altresì atto che la proposta di disciplinare di servizio allegata al presente atto risulta rispondente alle necessità dell'utenza, congrua nei costi e rispondente alle volontà dell'Amministrazione e considerato altresì che lo Statuto della società permette un adeguato controllo congiunto con gli altri enti soci;

VALUTATE dunque positivamente nel loro complesso, e nell'ottica globale risultante dalla richiamata relazione redatta ex art. 34 del Dl 179/2012, la complessiva convenienza delle condizioni economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento rispetto alle medie rilevate sul territorio (costo medio pro capite), ai risultati raggiunti in termini di raccolta differenziata, di tutela ambientale e di sensibilizzazione dell'utenza con particolare riferimento alle giovani generazioni.

RITENUTI infine sussistenti i presupposti per l'affidamento "in house providing" per la particolare configurazione adottata e per i risultati ottenuti dalla Società Servizi Comunali S.p.A.;

ACQUISITO il parere favorevole del Responsabile del Servizio interessato e di ragioneria art.49 e 147 bis D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

CON VOTI favorevoli nr.10 su dieci consiglieri presenti e votanti, incluso il Sindaco, espressi in conformità alle disposizioni statutarie;

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** le premesse come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **DI APPROVARE** la relazione, che allegata all'originale del presente atto ne forma parte integrante e sostanziale, predisposta dai tecnici della Servizi Comunali che ha evidenziato le ragioni, verificato la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo e definito i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale per l'affidamento "in house providing" dei servizi di raccolta, trasporto, smaltimento dei rifiuti solidi urbani e



assimilati e di altri servizi di igiene ambientale ai sensi e per gli effetti dell'art. 34 punto 20 del D.L. 18-10-2012 n. 179;

3. **DI PRENDERE ATTO** che la relazione di cui al punto precedente verrà pubblicata sul sito internet del Comune di Gandosso e trasmessa, ai sensi e per gli effetti dell'art 13 comma 25-bis del D.L. 145/2013, all'osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il ministero dello sviluppo economico, che provvederà a pubblicarlo nel proprio portale telematico;
4. **DI APPROVARE** la proposta di disciplinare di servizio indicante le modalità di gestione, di controllo da parte dell'Amministrazione comunale e i costi di espletamento del servizio che, allegato all'originale del presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
5. **DI AFFIDARE**, conseguentemente, alla Società Servizi Comunali S.p.A. di Sarnico (BG) per anni dieci dal 01/01/2018, secondo la modalità "in house providing" i servizi ambientali alle condizioni indicate nella proposta di disciplinare di servizio dando mandato al Responsabile dei Servizi Tecnico di concordare con la Società gli aspetti operativi di dettaglio nei limiti e alle condizioni riportate nell'allegato disciplinare di servizio;
6. **DI AUTORIZZARE** il Sindaco, la Giunta Comunale, il Segretario Comunale e il Responsabile di Servizio, per quanto di rispettiva competenza, ad assumere ogni ulteriore provvedimento attuativo della presente deliberazione.
7. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione, riconosciutane l'urgenza, immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art. 134 c.4 D.lgs 267/2000, con separata votazione unanime favorevolmente espressa da nr.10 consiglieri presenti e votanti, incluso il Sindaco, in conformità alle vigenti disposizioni statutarie.



COMUNE DI GANDOSSO
DELIBERAZIONE n 24 del 21.12.2017

COPIA
CONSIGLIO COMUNALE

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e delle disposizioni dello Statuto del Comune, il sottoscritto, in qualità di responsabile del servizio finanziario, ha espresso *PARERE FAVOREVOLE* sulla regolarità tecnico/contabile della proposta di deliberazione che ha determinato l'adozione del presente provvedimento, come risulta dal relativo fascicolo e ne attesta la copertura finanziaria.

Gandosso addì 21.12.2017

Il Ragioniere Comunale
f.to Gianpietro Maffi



COMUNE DI GANDOSSO
DELIBERAZIONE n 24 del 21.12.2017

COPIA
CONSIGLIO COMUNALE

IL PRESIDENTE
(F.to Dott. Alberto Maffi)

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to Dott. Nicola Muscari Tomajoli)

PUBBLICAZIONE
(Art. 124 D. Lgs. 18/8/2000, n. 267)

Su attestazione del Messo Comunale, si certifica che questa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs 18/8/2000, n. 267, è stata affissa in copia all'Albo Pretorio il giorno 22.03.2018 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

Gandosso, 22.03.2018

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Nicola Muscari Tomajoli

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE per uso amministrativo
Gandosso, 22.03.2018

Il Segretario Comunale

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione, non soggetta al controllo preventivo di legittimi, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio senza riportare, entro dieci giorni dall'affissione, denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, 3° comma del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267.

Gandosso,

Il Segretario Comunale
Dott. Nicola Muscari Tomajoli